

KLASA: UP/I-344-01/11-07/05

URBROJ: 376-11-11-9

Zagreb, 28. rujna 2011. godine

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 3., članka 18. i članka 53. Zakona o elektroničkim komunikacijama („Narodne novine“ broj 73/08, 90/11, dalje u tekstu: ZEK), u postupku utvrđivanja mjerodavnog tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa Internetu, Vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije na sjednici održanoj 28. rujna 2011. godine donosi

ODLUKU

- I. Utvrđuje se da je mjerodavno tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa Internetu podložno prethodnoj regulaciji jer su istodobno zadovoljena sva tri mjerila iz članka 53. stavka 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama.
- II. Dokument „*Tržište maloprodaje širokopojasnog pristupa Internetu - Test tri mjerila iz članka 53. stavka 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama*“ sastavni je dio ove odluke.

Obrazloženje

Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije (dalje u tekstu: HAKOM) je po službenoj dužnosti, a u skladu sa člankom 53. ZEK-a započela postupak utvrđivanja mjerodavnog tržišta maloprodaje širokopojasnog pristupa Internetu.

HAKOM je 8. lipnja 2011. godine donio odluku KLASA: UP/I-344-01/11-07/05, URBROJ: 376-11/PP-11-1 (DJ) kojom je odredio obvezu dostave svih potrebnih podataka za utvrđivanje navedenog tržišta operatorima elektroničkih komunikacija: Akton d.o.o., Bani 75, Buzin, Zagreb; Amis Telekom d.o.o., Bani 75, Zagreb; ANTENA J.D. d.o.o., Garićgradska 7, Zagreb; ABSOLUTE d.o.o., Jasenovica 9, Šilo; AT&T HRVATSKA d.o.o., Šarengradska 9, Zagreb; ALFA TELEKOM d.o.o., Aerodrom 16, Zagreb; B.Net Hrvatska d.o.o., Avenija Dubrovnik 16, Zagreb; BT Net d.o.o., Dubravkin trg 5, Zagreb; CANDOR d.o.o., Ilica 220, Zagreb; CONSILIUM d.o.o., Svete Ane 5, Osijek; Cogent Internet d.o.o., Radnička cesta 80, Zagreb; ELVIN d.o.o., Moslavačka 1/c, Osijek; Fenice Telekom d.o.o., Gornja Vežica 16a, Rijeka; FRISD d.o.o., Matka Laginje 17, Krk; GAZO d.o.o., Vladimira Nazora 19, Vis; GLOBAL NET GRUPA d.d., Trg Nikole Šubića Zrinskog 14, Zagreb; H1 Telekom d.d., Put Trščenice 10, Split; Hrvatski Telekom d.d., Savska cesta 32, Zagreb; Hrvatska elektroprivreda d.d., Ulica grada Vukovara, Zagreb; IBM Hrvatska d.o.o., Miramarska 23, Zagreb; Iskon Internet d.d., Garićgradska 18, Zagreb; KRK SISTEMI d.o.o., Scarpina 5/III., Rijeka; MAGIC TELEKOM d.o.o., Koprivnička 17/c, Ludbreg; Metronet telekomunikacije d.d., Ulica grada Vukovara 269/d, Zagreb; Nexcom d.o.o., Trnjanska 45, Zagreb; Novi net d.o.o. Merhatovec 5, Selnica; NET PROJEKT d.o.o., Trinajstić 97, Kastav; Odašiljači i veze d.o.o., Ulica grada Vukovara 269/D, Zagreb; OPTIKA KABEL TV d.o.o., Drage Švajcera 1, Zaprešić; OT - Optima Telekom d.d., Bani 75/a Buzin, Zagreb; ORBIS TELEKOM d.o.o., Andrije Bijankinija 6, Samobor; Primatel d.o.o., Drage Švajcera 1, Zaprešić; PONDI d.o.o., Ostrasvska 8, Split; Selec d.o.o., Križanićeva 1, Zagreb; Softnet d.o.o., Cebini 37/2, Zagreb; S.B. d.o.o., Olge Ban 3, Umag; TELE2 d.o.o., Ulica grada Vukovara 269/D, Zagreb; TEHNICOR d.o.o., Sv. Jakov 116, Ogulin; VIPnet

d.o.o., Vrtni put 1, Zagreb; Voljatelj telekomunikacije d.o.o., Radnička cesta 48/1, Zagreb; VOX d.o.o., Mikrorajon 7a, Slavonski Brod; WIMAX Telecom d.o.o., Medvedgradska 1/a, Zagreb. Navedeni operatori dostavili su podatke koje je HAKOM zahtijevao.

S obzirom da tržište maloprodaje širokopojsnog pristupa Internetu nije definirano preporukom Europske komisije o mjerodavnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji, HAKOM je proveo Test tri mjerila. Naime, prema članku 53. ZEK-a HAKOM može odlukom utvrditi da su i druga mjerodavna tržišta, osim mjerodavnih tržišta iz navedene preporuke, podložna prethodnoj regulaciji ako su na tim tržištima istodobno zadovoljena sljedeća tri mjerila: 1. prisutnost visokih i trajnih zapreka za ulazak na tržište, strukturne, pravne ili regulatorne prirode, 2. struktura tržišta koja ne teži razvoju djelotvornoga tržišnog natjecanja unutar odgovarajućega vremenskog okvira, 3. primjena mjerodavnih propisa o zaštiti tržišnog natjecanja sama po sebi ne omogućuje na odgovarajući način uklanjanje nedostataka na tržištu.

U slučaju kada su kumulativno zadovoljena sva tri mjerila, HAKOM je prema članku 52. ZEK-a u mogućnosti provesti postupak analize kojom se utvrđuje razina tržišnog natjecanja, odnosno utvrđuje se postoje li na navedenom mjerodavnom tržištu operatori sa značajnom tržišnom snagom.

Nakon detaljne analize podataka i provedenog postupka Testa tri mjerila, HAKOM je utvrdio da su na tržištu maloprodaje širokopojsnog pristupa Internetu istodobno zadovoljena sva tri mjerila te je sukladno tome tržište podložno prethodnoj regulaciji. Detaljno pojašnjenje svakog mjerila HAKOM je obrazložio u dokumentu „*Tržište maloprodaje širokopojsnog pristupa Internetu - prijedlog Testa tri mjerila iz članka 53. stavka 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama*“ (dalje u tekstu: prijedlog Testa tri mjerila).

Postupajući prema članku 22. ZEK-a, HAKOM je prijedlog odluke kojom se utvrđuje da je predmetno tržište podložno prethodnoj regulaciji, kao i prijedlog Testa tri mjerila, s obzirom da ova odluka može imati znatniji utjecaj na mjerodavno tržište, objavio na službenim internetskim stranicama u svrhu provođenja javne rasprave, kako bi se svim zainteresiranim stranama omogućilo davanje mišljenja, primjedaba i prijedloga u svezi s predloženim mjerama.

Javna rasprava trajala je od 21. srpnja 2011. godine do 12. rujna 2011. godine tijekom koje je HAKOM zaprimio komentare: g. Milana Šimundže, HT Grupe (Hrvatski Telekom d.d. i Iskon Internet d.d.), operatora Amis Telekom d.o.o., B.net Hrvatska d.o.o. te VIPnet d.o.o.

HAKOM je, u skladu s člankom 54. ZEK-a, za prijedlog odluke i prijedlog Testa tri mjerila zatražio mišljenje Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN). AZTN je 15. rujna 2011. godine donio mišljenje u kojem je naveo kako prijedlog odluke i prijedlog Testa tri mjerila nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja. HAKOM je mišljenje zaprimio 20. rujna 2011. godine. Zaprimiti komentari analizirani su i obrađeni. Nakon postupka javne rasprave HAKOM je ostao pri stajalištu iz prijedloga odluke kako je predmetno tržište podložno prethodnoj regulaciji.

Nadalje, HAKOM je, uzimajući u obzir zaprimljene komentare izradio dokument „*Tržište maloprodaje širokopojsnog pristupa Internetu - Test tri mjerila iz članka 53. stavka 2. Zakona o elektroničkim komunikacijama*“ (dalje u tekstu: Test tri mjerila). Odgovori HAKOM-a na zaprimljene komentare čine „*Prilog B - odgovori na komentare pristigle tijekom javne rasprave*“, a mišljenje AZTN-a i HAKOM-ov odgovor na isto su „*prilog A*“ dokumenta Testa tri mjerila.

Sukladno utvrđenome, HAKOM će na navedenom tržištu primijeniti postupak analize tržišta iz članka 52. stavka 1. ZEK-a.

Ova odluka objavit će se u skladu sa člankom 14. stavkom 4. ZEK-a.

Slijedom navedenog, a prema članku 12. stavku 1. točki 3. te članku 53. ZEK-a Vijeće HAKOM-a odlučilo je kao u izreci ove odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka odluke.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Miljenko Krvišek, dipl. ing. el.

Objaviti: www.hakom.hr

Dostaviti: operatorima - poštom s povratnicom

1. Hrvatski Telekom d.d., Savska cesta 32, 10 000 Zagreb,
2. Iskon Internet d.d., Garićgradska 18, 10 000 Zagreb,
3. Amis Telekom d.o.o., Bani 75, 10 010 Zagreb,
4. B. Net Hrvatska d.o.o., Avenija Dubrovnik 16, 10 020 Zagreb,
5. VIPnet d.o.o., Vrtni put 1, 10 000 Zagreb
6. spis.